## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

## ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

## У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

##

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯРАЗДЕЛ  1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЗАКУПОК У СМП И СОНО1.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг для обеспечения объема закупок у СМП и СОНО1.2. Условия проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП и СОНО РАЗДЕЛ  2. ВИДЫ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК 2.1. Утвержденный совокупный годовой объем закупок2.2. Уточненный совокупный годовой объем закупок (на соответствующий период)2.3. Совокупный годовой объем закупок для формирования отчета по закупкам у СМП и СОНО РАЗДЕЛ  3. СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК ДЛЯ РАСЧЕТА ДОЛИ ЗАКУПОК У СМП И СОНОРАЗДЕЛ  4. ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОБЪЕМЕ ЗАКУПОК У СМП И СОНО4.1. Сроки формирования отчета об объеме закупок у СМП и СОНО4.2. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок |  | 344466778999 |

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Рекомендации подготовлены для заказчиков Республики Башкортостан в целях оказания методической помощи для обеспечения выполнения норматива закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

1.2. Методические рекомендации определяют порядок планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Башкортостан у СМП и СОНО, расчет совокупного объема закупок.

1.3. Задачи:

– выполнение норматива закупок у СМП и СОНО по сумме оплаты контрактов;

– заключение и исполнение контрактов, получение качественного товара, работы, услуги по разумной цене.

1.4. Методические рекомендации сформированы в соответствии с требованиями:

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях.

Данные рекомендации сформированы на основании нормативно-правовой базы по состоянию на ноябрь 2020 года.

**РАЗДЕЛ 1. ПЛАНИРОВАНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ**

**ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

**ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЪЕМА ЗАКУПОК У СМП И СОНО**

**1.1. Планирование закупок товаров, работ, услуг у СМП и СОНО**

|  |  |
| --- | --- |
| Согласно ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ заказчики **обязаны** осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме **не менее чем 15%** совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ (далее – СГОЗ).  | ! |

Для выполнения к концу года установленного норматива закупок у СМП и СОНО заказчикам рекомендуется:

**Шаг 1.** Изучить требования Закона № 44-ФЗ по осуществлению закупок у СМП и СОНО.

**Шаг 2.** Провести анализ планируемых закупок для  выявления товаров, работ, услуг, в которых гарантировано участие СМП и СОНО.

Для этого можно воспользоваться реестром Субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенного на сайте Федеральной налоговой инспекции (ссылка <https://ofd.nalog.ru/>).

**Шаг 3.** Обеспечить планирование закупок у СМП и СОНО **в первом полугодии текущего года** в объеме, превышающем 15% СГОЗ.

**Шаг 4.**Повысить информированность о закупках, а именно проводить для СМП и СОНО обучающие семинары, видеоконференции.

Размещать на сайтах учреждений обучающую информацию для поставщиков из числа СМП и СОНО.

**Шаг 5.** Подготовить документацию к закупке, которая не будет препятствовать участию СМП и СОНО.

**1.2. Условия проведения закупок товаров, работ, услуг у СМП и СОНО**

Закупки у СМП и СОНО можно осуществить двумя способами:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1.** | Проведение закупки с преимуществом для СМП и СОНО(п. 1 ч. 1 ст.30 Закона № 44-ФЗ) | **«СМП и СОНО»** |
| **2.** | Проведение «обычной» закупки, но с требованием привлечения соисполнителей, субподрядчиков из числа СМП и СОНО(ч. 5, 6 ст. 30 Закона № 44-ФЗ)  | **«СУБПОДРЯД»** |

**!** В извещении об осуществлении закупки **можно указать только один из способов** осуществления закупок у СМП и СОНО.

**СПОСОБ 1. «СМП и СОНО»**

|  |
| --- |
| В извещении об осуществлении закупки указывается ограничение участников закупок, которыми **могут быть только СМП и СОНО.** Данное ограничение должно прописываться и в документации о закупке. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Возможные способы закупки** (участниками являются только СМП и СОНО): |  | **только конкурентные закупки**(конкурсы, электронные аукционы, запросы котировок, запросы предложений) |

* начальная (максимальная) цена контракта должна **быть до 20 млн. руб.**
* оплата контрактов с СМП и СОНО – максимум **15 рабочих дней** со дня приемки.

Участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к СМП или СОНО **(ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).**

 *Если закупка у СМП или СОНО не состоялась (не привела к заключению контракта), то может быть проведена «обычная» закупка. Но такая закупка при расчете норматива в 15% закупок у СМП и СОНО* ***не учитывается****.*

**СПОСОБ 2. «СУБПОДРЯД»**

|  |
| --- |
| В извещении об осуществлении закупки указывается **требования** к поставщику, не являющемуся СМП и СОНО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО.** |

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **В контракты должно быть включено:**- условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО;- объем привлечения СМП и СОНО в процентном выражении (в виде процента от цены контракта);- условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО. |

*Если изначально в документации не включено условие о привлечении субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, то такое условие не может быть внесено в контракт позже, например, дополнительным соглашением к нему.*

**РАЗДЕЛ 2. ВИДЫ СОВОКУПНОГО ГОДОВОГО ОБЪЕМА ЗАКУПОК**

Совокупный годовой объем закупок (п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ) используется при заполнении «отчета об объеме закупок у СМП и СОНО», а также  расчете минимального порога закупок у СМП и СОНО (ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ).

**Виды СГОЗ:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **СГОЗ утвержденный** | **СГОЗ уточненный****(на соответствующий период)** | **СГОЗ для формирования отчета закупок у СМП и СОНО** |

**2.1. Утвержденный совокупный годовой объем закупок**

**Утвержденный СГОЗ -** это общий объем *финансового обеспечения на год* для оплаты контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ:

- заключенных в прошлом периоде, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;

- планируемых к заключению и оплате в текущем финансовом году;

- планируемых к заключению в текущем году и к оплате в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

*Финансовое обеспечение* для осуществления заказчиком закупок утверждается **планом финансово-хозяйственной деятельности** (для государственных/ муниципальных бюджетных учреждений, автономных учреждений) или **сметой** (для органов исполнительной власти и казенных учреждений).

Расчет СГОЗ осуществляется путем суммирования соответствующих строк сметы или плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Для этого суммируются строки сметы или плана ФХД по кодам видов расходов 200 - 247, 323, 411 – 414 (*приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н).*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Пример № 1.* Информация о показателях бюджетной сметы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Код по бюджетной классификации РФ** | **Сумма на год,****тыс. руб.** |
| **раздел** | **подраздел** | **целевая статья** | **вид расходов** |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **1 405,6** |
| Фонд оплаты труда учреждений | 01 | 13 | 1110490059 | 111 | 52 828,2 |
| Прочие выплаты | 01 | 13 | 1110490059 | 112 | 82,9 |
| Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам | 01 | 13 | 1110490059 | 119 | 15 954,1 |
| Услуги связи | 01 | 13 | 1110490059 | **242** | **2 746,2** |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 01 | 13 | 1110490059 | **242** | **1 505,4** |
| Услуги связи | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **82,0** |
| Коммунальные услуги | 01 | 13 | 1110490059 | **244** | **8 021,5** |
| **Итого по коду БК (по коду раздела):** | 01 |  |  |  | 82 625,8 |

**СГОЗплан** составит 13 760,7 тыс. руб. = 1 405,6 + 2 746,2 + 1 505,4 + 82 + 8 021,5 |

**2.2. Уточненный совокупный годовой объем закупок**

 **(на соответствующий период)**

В течение года финансовое обеспечение может измениться (отозваны или увеличены лимиты). При этом величина СГОЗ тоже изменится.

При изменении СГОЗ заказчику необходимо пересчитать минимальный порог закупок у СМП и СОНО.

Сумма СГОЗ не изменится, если:

– при проведении закупки образовалась экономия и на сумму экономии проведена закупка;

– контракт расторгнут или исполнен не на полную сумму. При этом на сумму расторжения проведена закупка.

**2.3. Совокупный годовой объем закупок**

 **для формирования отчета по закупкам у СМП и СОНО**

Данный СГОЗ рассчитывается по итогам отчетного года при составлении отчета об объеме закупок у СМП и СОНО.

В расчете СГОЗучитываются:

а) суммы по контрактам, заключенным в предыдущие годы, но оплата по ним произведена в отчетном году:

*Пример № 2.*

*Заключили контракт в 2019 году на сумму 4 млн. руб., из них - 2 млн. руб. оплачены в 2020-м году. Оплата в сумме 2 млн. руб. включается в СГОЗ 2020 года.*

б) суммы оплаты по контрактам, которые заключены и оплачены (полностью или частично) в отчетном году:

*Пример № 3.*

*В 2020 году заключены контракты на общую сумму 13,8 млн. руб. Оплатили 12,8 млн. руб. (на 1 млн. руб. заключено дополнительное соглашение о расторжении контракта).*

*Если оставшаяся сумма (1 млн. руб.) после расторжения контракта будет возвращена в бюджет, то СГОЗ 2020 года составит 12,8 млн. руб.*

**РАЗДЕЛ 3. СОВОКУПНЫЙ ГОДОВОЙ ОБЪЕМ ЗАКУПОК**

**ДЛЯ РАСЧЕТА ДОЛИ ЗАКУПОК У СМП И СОНО**

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП и СОНО в объеме не менее чем 15% **совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ**.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доля закупок у СМП и СОНО, % | = | Объем закупок, осуществленных у СМП и СОНО, тыс. руб. | / | СГОЗ для расчета доли закупок у СМП и СОНО, тыс. руб. | \* | 100 |

|  |  |
| --- | --- |
| **Объем закупок, осуществленных** **у СМП и СОНО** | **СГОЗ для расчета доли закупок** **у СМП и СОНО** |
| = | = |
| сумма оплаты контрактов:1) по конкурентным закупкам, размещенным для СМП и СОНО;2) по результатам несостоявшихся закупок, размещенных для СМП и СОНО (п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) | СГОЗ учреждения на год (глава 2 Методических рекомендаций) |
| + | ― |
| объем фактического привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО | Объем финансового обеспечения для оплаты контрактов по закупкам:1) по услуге предоставления кредитов;2) с единственным поставщиком (ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) по пунктам: 1 – 24, *25 (если закупка была размещена на «общих» основаниях)*, 26 – 42, 44-56. |

*Пример № 4. СГОЗ заказчика на текущий год составляет 13,8 млн. руб.*

*1) Заключены контракты по ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму:*

*-****1 млн. руб.****телефонная связь;*

*-****1,8 млн. руб.*** *«малые закупки»;*

*-****0,4 млн. руб.*** *по результатам несостоявшейся закупки мебели, объявленной*

*на* ***общих основаниях*** *(по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);*

*-****0,1 млн. руб.*** *по результатам несостоявшейся закупки канцелярии, объявленной* ***с ограничением у СМП и СОНО*** *(по п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ);*

*2) Оплатили услуги по предоставлению кредитов на сумму* ***0,2 млн. руб.***

*СГОЗ для СМП и СОНО = 13,8 млн. руб. – 1 млн. руб. – 1,8 млн. руб. – 0,4 - 0,2 млн. руб.= 10,8 млн. руб.*

**РАЗДЕЛ 4. ФОРМИРОВАНИЕ ОТЧЕТА ОБ ОБЪЕМЕ ЗАКУПОК У**

 **СМП И СОНО**

**4.1. Сроки формирования отчета об объеме закупок у СМП и СОНО**

По итогам года заказчик обязан **составить** отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и **до 1 апреля года**, следующего за отчетным годом и **разместить** такой отчет в единой информационной системе в сфере закупок.

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **В ОТЧЕТ включается информация:** * о заключенных контрактах с СМП и СОНО;
* об объеме работ, услуг, к выполнению (оказанию) которых привлекались СМП и СОНО в качестве субподрядчиков, соисполнителей;
* информация о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием СМП и СОНО.
 |

|  |  |
| --- | --- |
| ! | **ФОРМА отчета:****Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 238** |

**4.2. Ответственность за нарушение законодательства**

**Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок**

Регулируется ст. 107 Закона № 44-ФЗ.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность за:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Нарушение** | **статья****КоАП РФ** | Лицо, на которое возлагается штраф | Размер штрафа, тыс. руб. |
| 1 | **Неразмещение в ЕИС отчета о закупках у СМП и СОНО** | **ч.3 ст.7.30**  | должностное лицо | **50** |
| юридическое лицо | **500** |
| 2 | Нарушение срока размещения в ЕИС отчета о закупках у СМП и СОНО | ч. 1.4 ст. 7.30 | должностное лицо | **15** |
| юридическое лицо | **50** |
| 3 | **Объем закупок у СМП и СОНО менее 15%** | **ч.11 ст.7.30**  | должностное лицо | 50 |